**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТРОИЦКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.07.2021 № 523

с. Троицкое

Об утверждении муниципальной Программы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) муниципального образования Троицкий район Алтайского края

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», постановлением Правительства Алтайского края от 15.06.2020 № 267 "Об утверждении государственной программы Алтайского края "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", постановлением Администрации Троицкого района Алтайского края от 25.03.2021 №201 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Троицкого района Алтайского края» в целях повышения безопасности населения муниципального образования Троицкий район Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций

постановляю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) муниципального образования Троицкий район Алтайского края.

2. Комитету Троицкого района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике (Вишнякова Е.А.) при формировании бюджета, предусмотреть средства на ее реализацию.

3. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации района Журавлёва В.В.

Глава района И.В. Краснов

Утверждена

постановлением Администрации

Троицкого района

от 06.07.2021 №523

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) муниципального образования Троицкий район Алтайского края**

I. Общие положения.

Обоснование необходимости реализации муниципальной Программы.

1. Паспорт муниципальной [Программ](#P41)ы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел ГО и ЧС и мобилизационной работы Администрации Троицкого района Алтайского края |
| Заказчик-координатор муниципальной программы | Администрация Троицкого района Алтайского края |
| Соисполнители муниципальной программы, её отдельных мероприятий | Администрации сельских поселений Троицкого района Алтайского края в рамках переданных полномочий (по согласованию).  Управление по архитектуре, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Администрации Троицкого района.  Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Троицкого района |
| Цели и задачи муниципальной программы | Цель: предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Троицкого района Алтайского края.  Задачи:  - обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;  - создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Троицкого района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;  - повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Троицкого районаАлтайского края. |
| Перечень подпрограмм муниципальной программы | 1. Защита населения и территории Троицкого района Алтайского края от ЧС.  2. Обеспечение пожарной безопасности на территории Троицкого районаАлтайского края.  3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Троицкого района Алтайского края. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2021-2025 годы:  1 этап - 2021 год  2 этап - 2022 год  3 этап - 2023 год  4 этап - 2024 год  5 этап - 2025 год |
| Объемы финансирования муниципальной программы | Общий объем финансирования Программы составляет 325 000 рублей, в том числе:  из консолидированного районного бюджета – 325 000 рублей, из них:  - в 2021 году – 65 000 рублей;  - в 2022 году – 65. 000 рублей;  - в 2023 году – 65 000 рублей;  - в 2024 году – 65 000 рублей;  - в 2025 году – 65 000 рублей. |
| Основные целевые индикаторы муниципальной программы | Целевые индикаторы:  1. количество чрезвычайных ситуаций (по отношению к уровню 2020года);  2. количество пожаров (по отношению к уровню 2020 года);  3. количество происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, выраженные в количественно измеримых показателях | Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, выраженные в количественно измеримых показателях:  1. количество чрезвычайных ситуаций - не более 3 ед. в год;  2. снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) на 5 %;  3. снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) на 6 %. |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет | Официальный сайт Администрации Троицкого района Алтайского края |

2. Общая характеристика сферы реализации Программы

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития муниципального образования Троицкий район Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В таких условиях необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для муниципального образования Троицкий район Алтайского края, важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;

- природных и техногенных пожаров;

- происшествий на водных объектах.

За 2020 год на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края произошло 139 ЧС, погиб 1 человек, травмировано 0 человек. На139 пожарах погибли 1 человек, травмировано 0 человек. Материальный ущерб составил 5,718 млн. руб. На водных объектах погибли 0 человек, в том числе 0 детей.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

3.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития муниципального образования Троицкий район Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития добровольной пожарной охраны.

3.2. Цель, задачи муниципальной Программы

Целью муниципальной Программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах муниципального образования Троицкий район Алтайского края.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий муниципального образования Троицкий район Алтайского края и решения следующих задач:

- обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;

- создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах муниципального образования Троицкий район Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края.

Подробный перечень мероприятий Программы приведен в Приложении 1.

3.3. Индикаторы (показатели) и конечные результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной Программы:

- количество чрезвычайных ситуаций - не более 3 ед. в год;

- снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) на 5 %;

- снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) на 6 %.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери информативности индикаторов, изменения приоритетов региональной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы.

3.4. Сроки и этапы реализации муниципальной Программы

Сроки реализации муниципальной Программы: 2021-2025 годы (без деления на этапы).

3.5. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной Программы

Муниципальная Программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере защиты населения и территорий муниципального образования Троицкий район Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Муниципальная Программа состоит из следующих подпрограмм:

Подпрограмма 1. Защита населения и территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края от ЧС.

Подпрограмма 2. Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края.

Подпрограмма 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах муниципального образования Троицкий район Алтайского края.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной Программы

Финансирование муниципальной Программы осуществляется за счет средств:

районного бюджета - в соответствии с решениями Администрации муниципального образования Троицкий район Алтайского края о бюджете муниципального образования;

Общий объем финансирования муниципальной Программы составит 325 000 рублей, в том числе:

за счет средств районного бюджета – 325 000 руб., в том числе по годам:

в 2021 году – 65 000 рублей;

в 2022 году – 65 000 рублей;

в 2023 году – 65 000 рублей;

в 2024 году – 65 000 рублей;

в 2025 году – 65 000 рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год.

В период действия Программы возможны привлечения средств из иных источников финансирования.

Сводные финансовые затраты на реализацию Программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в Приложении 2.

5. Анализ рисков реализации муниципальной Программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной Программы

При реализации настоящей муниципальной Программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной Программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной Программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной Программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной Программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной Программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной Программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной Программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета города (района), секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Управление рисками реализации муниципальной Программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к постановлению Администрации

Троицкого района

от 06.07.2021 №523

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной Программы

| № п/п | Наименование мероприятий | | Участники программы | Сроки реализации | Расходы на реализацию программы, тыс. руб. | | | | | | Источники финансирования |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 | | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Подпрограмма 1. Защита населения и территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края от ЧС. | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Развитие ЕДДС Троицкого района Алтайского края | | Отдел ГО и ЧС мобилизационной работы Администрации района | 2021-2025 | 10,0 | | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |
| 1.2 | Оснащение ПВР необходимым оборудованием | | Отдел ГО и ЧС мобилизационной работы Администрации района, Начальники ПВР | 2021-2025 | 20,0 | | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |
| Подпрограмма 2. Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края. | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Модернизация и развитие наружного противопожарного водоснабжения | Управление по архитектуре, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Администрации Троицкого района,  31 ПСЧ 3 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС по Алтайскому краю | 2021-2025 | 33,0 | 33,0 | | 33,0 | 33,0 | 33,0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |
| 2.2 | | Проведение мероприятий по противопожарной агитации и пропаганде | Отдел ГО и ЧС мобилизационной работы Администрации района | 2021-2025 | 2,0 | 2,0 | | 2,0 | 2,0 | 2,0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |
| Подпрограмма 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах муниципального образования Троицкий район Алтайского края. | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Оборудование районного пляжа | Отдел ГО и ЧС мобилизационной работы Администрации района, ГИМС г. Бийска Алтайского края | 2021-2025 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |
| 3.2 | | Содержание спасательного поста | Отдел ГО и ЧС мобилизационной работы Администрации района | 2021-2025 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | Бюджет Троицкого района Алтайского края |

Управляющий делами

Администрации района Л.Г. Смолякова

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к постановлению Администрации

Троицкого района

от 06.07.2021 №523

Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальной Программой

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования муниципальной программы | Сумма расходов на реализацию муниципальной Программы, тыс. руб. | | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Всего: |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет Алтайского края | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет Троицкого района Алтайского края | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 325,0 |
| Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего: | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 65,0 | 325,0 |

Управляющий делами

Администрации района Л.Г. Смолякова